

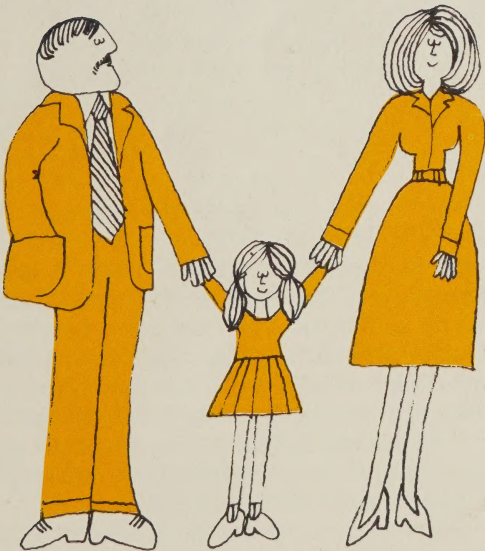
CA24N
SM5
-75C11

Ministry of Community and
Services: [Pamphlets]
[P-5]

11

CA20N
SM5
75C11

Services to children



Ontario

Ministry of
Community and
Social Services

The Honourable Rene Brunelle
Minister
Miss D. Crittenden
Deputy Minister
March 1975

Services to children

Children eat, they sleep, they grow, they learn. This law of nature has no built-in safeguards, so it needs to be supplemented by man-made legislation. In Ontario that legislation is contained in The Child Welfare Act.

Ontario's Child Welfare Act is considered an advanced piece of child welfare legislation. Even so, it is still under constant study of officials of the Ministry of Community and Social Services. The Act is frequently amended as society changes and new ways must be discovered to protect the rights of the child — the rights of all the children in the province.

The Children's Services Bureau of the Ministry of Community and Social Services is that part of the government reaching out to protect children and their rights, ensuring that the provisions of the Child Welfare Act are carried out.

Serving as agents of the Ministry in providing direct service to children are the province's 50 Children's Aid Societies. The Children's Aid was founded in Toronto in 1891 as a private agency to assist waifs found neglected or abandoned on the streets. The movement spread throughout the province and now there is a Society in every area.

Each Children's Aid Society has its own Board of Directors, engages its own staff and sets its own policies (within the framework of The Child Welfare Act). And during the years the Children's Services Bureau and the Societies have developed a close relationship.

Not a charity

Years ago, the Government of Ontario rejected the concept that the welfare of children could be considered a charity. Children have a right to be housed and clothed and fed, to be educated, to be protected from harm, to be nourished and cherished. To ensure that right, the Ministry of Community and Social Services, together with the municipalities of the province, now assumes the whole cost of child care in Ontario.

The Ontario government pays all costs of service to children of unmarried mothers and Indian children. In addition, the Ministry takes financial responsibility for all children's services in unorganized regions of the province. Under present cost-sharing arrangements between the province and the municipalities, the Ministry contributes an average of 70-75 per cent.

C 124 N
SM 5
-75C 11

Protection

Who are the children for whom the Ministry of Community and Social Services and the 50 Children's Aid Societies are responsible?

The Child Welfare Act defines them as children "in need of protection."

Needing protection can mean many things. Briefly summarized, it might mean that a child's life is in danger. It might mean that natural parents are unwilling or unable to care for or to control their child. It might mean that a child is being permitted or even encouraged to break the law. It might mean that a child habitually runs away or plays truant.

Where evidence of such situations can be established in court (in a private hearing), a child may be taken into care — usually the care of a Children's Aid Society.

Protection from harm

The Children's Aid Society is charged by The Child Welfare Act to investigate reports of children being neglected or abused. Its workers must follow up all such reports to determine if the complaint is valid and to what degree the child needs protection.

Children may be too frightened or too young to tell concerned adults what is bothering them. A social worker who is sensitive to situations and to unspoken needs can assess the situation and thus help to prevent future tragedies.

Only a small percentage of the thousands of children aided every year by Ontario's children's services are actually taken into care — fewer than 10 per cent. The great majority remain in their own homes and receive service there.

A child's greatest right perhaps is to be part of a family where he can live and grow. The Child Welfare Act encourages Children's Aid Societies to make every effort to maintain families — to hold them together through troubled times or through crises and to try to foresee and forestall conditions that might lead to family breakdown.

This kind of assistance directed towards keeping children in their own homes is also called protection. Aiding in this protection are a variety of supportive community services such as public housing, day nurseries, mental health facilities and homemaker services.

Even when a child is removed from his home, his parents may share responsibility for him with the Children's Aid Society while social workers

try to help both parents and child solve problems, enabling the child to return home. Only when it is apparent this is not possible, and will never be possible, does the child become a Crown ward. This means a ward of the province with no further legal bonds to natural parents.

Where they live

There are no orphanages any more in Ontario. Children who are not with their natural parents are looked after by foster parents, small group homes or other placement resources.

Foster parents are paid a daily rate to cover the costs of the extra child (or children) in their homes. The investment, many of them make in terms of emotional, affectionate involvement cannot be estimated.

Group homes are being used increasingly for children who find it difficult to adjust to a family setting. Usually four to eight children of about the same age live in a group home with the house parents or child care staff employed by the Society.

Child welfare people feel strongly that children without parents should not be isolated from the community. They should, as far as possible, live as other children do, attending the same schools, churches, clubs, recreational centres.

Unfortunately, there are always some children whose emotional, physical or mental condition means they must be cared for in a specialized setting.

Residences supervised and funded by the Children's Services Bureau of the Ministry of Community and Social Services and treatment centres and hospitals provided by the Ministry of Health have the facilities and the trained staff to help these children.

Though some foster home placements are long-term, a foster home is usually considered a temporary arrangement until a permanent plan can be made for a child who will not be returning to his natural parents.

Adoptions

Most adoptions in Ontario are handled by the 50 Children's Aid Societies. While it is possible under the law for couples to obtain a child privately, there are many pitfalls for the unwary in this approach.

There is a special adoption unit within the Ministry whose responsibility it is to assist the

Societies in their mandate "to secure the adoption of Crown Wards" — Child Welfare Act, Section 86 (1). This is done through consultation and the provision of extra resources on behalf of adoptable children. The unit also acts as liaison among the societies and with agencies in other provinces or countries.

The "Today's Child" column sponsored by the Ministry features an adoptable child regularly in 23 Ontario daily newspapers. It also appears in 155 weekly papers as well as in publications related to specific ethnic and racial groups. The column does much to keep the public aware of waiting children and increases awareness of changes in adoption as they occur. The column has been running for ten years and countless numbers of children owe their adoption to the appearance in "Today's Child".

"The Family Finder", a half-hour adoption television show featuring adoptable children every week, is now in its sixth season. This show is made available as a public service by CFTO, a large private television station in Toronto. It is made available without cost to other television stations throughout Ontario. Each season, 26 shows are produced. The response to this has been most rewarding. It is an especially useful method of showing handicapped children.

The Ministry provides to the Children's Aid Societies and to other provinces a monthly bulletin in which waiting children and waiting parents are listed. An edited bulletin to hand out to prospective parents is also provided.

The Ministry adoption staff keeps in touch with other jurisdictions and gathers and shares information and trends with the societies.

Unmarried mothers

Unwelcome and frightening pregnancies are another concern of the Ministry and of the Children's Aid Societies which help hundreds of girls and women every year.

If unmarried mothers-to-be have nowhere to stay, residence in a maternity home with others in the same situation can be arranged. There, a school-age pregnant girl can continue her education. The Ministry of Community and Social Services pays 80 per cent of the costs of operating such homes up to a ceiling of \$13.50 a day.

The father, as well as the mother of the child, is encouraged to assist in the planning for the child. The father may receive counselling if he wishes.

If the unmarried mother needs temporary care for her child, the Children's Aid Society is there to help. And if she decides adoption would be best for the baby, the possibilities are carefully assessed.

Other services

The Ministry assists local communities to establish more child welfare services through developing residential facilities for children, as well as day care and nursery school centres.

To help child welfare staff, parents, teachers and other concerned members of the public understand how children suffer when changes take place, the Ministry has produced a 16mm colour film, "A Way Out." A sequel, "Along the Way," deals with families in crisis. Both films are available in English and French.

With so much interest in adopting children from South Vietnam, the Ministry produced a film entitled "25,000 Orphans" following a trip to Vietnam by two staff members. This film is available in English only from:

Children's Services Bureau
Ministry of Community and Social Services,
Hepburn Block,
Queen's Park, Toronto M7A 1E9
Telephone: (416) 965-2802

For more information on children's services in Ontario contact:

Communications Branch,
Ministry of Community and Social Services,
Hepburn Block,
Queen's Park, Toronto M7A 1E9
Telephone (416) 965-7252

District offices

Northwestern Ontario

KEEWATIN-KENORA
104 Government Road,
Box 429,
Keewatin, Ontario P0X 1C0
Telephone: 547-2801

THUNDER BAY
1200 Walsh Street West,
Thunder Bay, Ontario P7E 4X4
Telephone: 577-1175

Western Ontario

BARRIE

70 Collier Street,
5th Floor, Box 910
Barrie, Ontario
Telephone: 737-1311

HAMILTON

135 James Street South,
Suite 525, Box 870,
Hamilton, Ontario L8N 3N9
Telephone: 526-9300

LONDON

495 Richmond Street,
London, Ontario N6A 5A9
Telephone: 438-5111

ST. CATHARINES

110 James Street,
Box 176,
St. Catharines, Ontario L2R 6S4
Telephone: 688-3022

WATERLOO

75 King Street South,
Suite 501,
Waterloo, Ontario N2J 1P2
Telephone: 579-3130

WINDSOR

2090 Wyandotte Street East,
3rd Floor,
Windsor, Ontario N8Y 1E6
Telephone: 254-1651

YORK-PEEL

20 Nelson Street West,
Suite 201,
Brampton, Ontario L6X 2M5
Telephone: 453-3181

Metro-Central Ontario

TORONTO

110 Eglinton Avenue West,
Toronto, Ontario M4R 2C9
Telephone: 965-1503

Northeastern Ontario

KIRKLAND LAKE

8 Hudson Bay Avenue,
Box 398,
Kirkland Lake, Ontario P2N 3J1
Telephone: 567-3391

NORTH BAY

222 McIntyre Street West,
Suite 408, Box 327,
North Bay, Ontario P1B 2Y8
Telephone: 474-3540

SAULT STE. MARIE

123 March Street,
Box 68,
Sault Ste. Marie, Ontario P6A 5L2
Telephone: 256-5666

SUDBURY

127 Cedar Street, 3rd Floor,
Sudbury, Ontario P3E 4S6
Telephone: 674-3151 Ext. 271

Eastern Ontario

BELLEVILLE

14 Bridge Street West,
Box 816,
Belleville, Ontario K8N 5B5
Telephone: 968-3506

CORNWALL

132 Second Street East,
Box 1358,
Cornwall, Ontario K6A 5V4
Telephone: 932-3381

KINGSTON

1055 Princess Street,
Box 970,
Kingston, Ontario K7L 4Y3
Telephone: 544-6206

LINDSAY

322 Kent Street West,
Lindsay, Ontario K9V 4S9
Telephone: 324-6128

OTTAWA

2197 East Riverside Drive,
Room 201,
Ottawa, Ontario K1H 7X3
Telephone: 737-5520

Centre ontarien et métropole

TORONTO

110 Eglinton Avenue West,
Toronto, Ontario M4R 2C9
Telephone: 965-1503

Nord-est ontarien

KIRKLAND LAKE

8, avenue Hudson Bay
Case postale 398
Kirkland Lake, Ontario P2N 3J1
Telephone: 567-3391

NORTH BAY

222 McIntyre Street West,
Suite 408, Box 327,
North Bay, Ontario P1B 2Y8
Telephone: 474-3540

SAULT-STE-MARIE

123, rue March
Case postale 68
Sault-Ste-Marie, Ontario P6A 5L2
Telephone: 256-5666

SUDBURY

127 rue Cedar
3e étage,
Sudbury, Ontario P3E 4S6
Telephone: 674-3151, poste 271

Est ontarien

BELLEVILLE

14 Bridge Street West,
Box 816,
Belleville, Ontario K8N 5B5
Telephone: 968-3506

CORNWALL

132 est, 2e rue
Case postale 1358
Cornwall, Ontario K6A 5V4
Telephone: 932-3381

KINGSTON

1055 Princess Street,
Box 970,
Kingston, Ontario K7L 4Y3
Telephone: 544-6206

LINDSAY

322 Kent Street West,
Lindsay, Ontario K9V 4S9
Telephone: 324-6128

OTTAWA

2197 est, promenade Riverside
Bureau 201,
Ottawa, Ontario K1H 7X3
Telephone: 737-5520

Edifice Hepburn
Queen's Park
Toronto (Ontario) M7A 1E9
Téléphone: (416) 965-7252

Bureau régionaux

Nord-ouest ontarien

KEEWATIN-KENORA
104 Government Road,
Box 429,
Keewatin, Ontario P0X 1C0
Téléphone: 547-2801

THUNDER BAY

1200 Walsh Street West,
Thunder Bay, Ontario P7E 4X4
Téléphone: 577-1175

Ouest ontarien

BARRIE

70 Collier Street,
5th Floor, Box 910
Barrie, Ontario

Téléphone: 737-1311

HAMILTON

135 James Street South,
Suite 525, Box 870,

Hamilton, Ontario L8N 3N9

Téléphone: 526-9300

LONDON

495 Richmond Street,

London, Ontario N6A 5A9

Téléphone: 438-5111

ST. CATHARINES

110 James Street,

Box 176,

St. Catharines, Ontario L2R 6S4

Téléphone: 688-3022

WATERLOO

75 King Street South,

Suite 501,

Waterloo, Ontario N2J 1P2

Téléphone: 579-3130

WINDSOR

2090 Wyandotte Street East,

3rd Floor,

Windsor, Ontario N8Y 1E6

Téléphone: 254-1651

YORK-PEEL

20 Nelson Street West,

Suite 201,

Brampton, Ontario L6X 2M5

Téléphone: 453-3181

Mamans célibataires

Chaque année le ministère et les Sociétés d'aide à l'enfance viennent en aide à des centaines de jeunes filles et jeunes femmes dans les cas de grossesse non désirée.

Si la future maman célibataire n'a pas de domicile, on la logera dans une maternité où elle partagera la compagnie d'autres dans la même situation. Une jeune fille enceinte peut poursuivre ses études dans un tel établissement. Le ministère des Services sociaux et communautaires paie 80 pour cent des frais de séjour dans ces foyers jusqu'à concurrence de \$13.50 par jour.

On cherche à encourager tant le père de l'enfant que la mère à contribuer aux préparatifs de la venue du bébé. Le père peut, par exemple, recevoir des conseils de spécialistes, s'il le désire. Si la maman célibataire ne peut s'occuper seule de l'enfant, la Société d'aide à l'enfance lui vient en aide. Si elle décide que l'adoption serait préférable pour son enfant, la question est soumise à un examen approfondi.

Autres services

Le ministère, soucieux du bien-être de l'enfance, collabore avec les collectivités dans la création de locaux résidentiels pour les enfants, ainsi que de garderies et maternelles.

Afin d'aider le personnel du bien-être de l'enfance, les parents, les enseignants et d'autres membres du public intéressés à mieux comprendre les effets de certains changements chez un enfant, le ministère a réalisé deux films 16mm en couleur intitulés "Un moyen d'en sortir" et, "De jour en jour", en français et en anglais.

L'adoption d'enfants sud-vietnamiens fait l'objet d'un tel intérêt que le ministère a réalisé un film intitulé "25,000 Orphans" à la suite d'un voyage au Vietnam de deux membres du personnel. Ce film est offert en anglais seulement au :

Bureau des services à l'enfance
Ministère des services sociaux et communautaires
Edifice Hepburn
Queen's Park
Toronto (Ontario) M7A 1E9
Téléphone: (416) 965-2802

Pour de plus amples renseignements sur les services à l'enfance en Ontario, adressez-vous à la :

Direction des communications
Ministère des Services sociaux
et communautaires

selon les termes de la Loi, d'adopter un enfant par des voies privées, les difficultés ainsi rencontrées peuvent être sans fin.

Le ministère comprend un service spécialisé dans l'adoption, qui apporte son aide aux Sociétés d'aide à l'enfance dans leurs obligations de "permettre l'adoption des pupilles de la Couronne"; Loi sur le bien-être de l'enfance, art. 86 (1). Cette aide est fournie sous forme de consultations et de moyens mis à la disposition des intéressés, au nom des enfants à adopter. Le service assure également la liaison entre les diverses sociétés et services correspondants des autres provinces ou pays.

Le ministère veille en outre à la parution de la colonne "L'enfant d'aujourd'hui", qui fait connaître périodiquement, par le truchement de 23 quotidiens de la province, les enfants en quête d'un foyer permanent. Elle paraît également dans 155 hebdomadaires et publications variées traitant des affaires relatives aux groupes ethniques et raciaux. Cette colonne contribue énormément à rappeler au public combien d'enfants attendent des parents, tout en informant les personnes intéressées des changements qui surviennent de temps à autre dans les règlements sur l'adoption. Voilà maintenant dix ans que la colonne est publiée et d'innombrables enfants ont, grâce à l'insertion de leur portrait dans la colonne, trouvé le foyer qu'ils cherchaient.

L'émission télévisée "The Family Finder" présente chaque semaine, pendant une demi-heure, des enfants à adopter. Elle existe maintenant depuis six saisons. C'est une importante chaîne torontoise de télévision, la CFTO, qui se charge de diffuser l'émission à titre de service au public. En outre, d'autres stations de la province peuvent en obtenir un enregistrement sans aucun frais. Chaque saison voit la production de 26 nouvelles émissions. Les résultats obtenus sont des plus encourageants. Il s'agit d'une méthode particulièrement utile pour la présentation des enfants handicapés.

Le ministère distribue un bulletin mensuel aux Sociétés d'aide à l'enfance et aux services des autres provinces. Ce bulletin consiste en une liste d'enfants et de parents "en attente". Il existe aussi une édition abrégée remise aux couples qui aspirent à une adoption.

Le personnel des services d'adoption du ministère se tiennent en rapport étroit avec d'autres autorités utiles et partage toutes les données et statistiques voulues avec les Sociétés d'aide à l'enfance.

Même quand on éloigne un enfant de son foyer, ses parents peuvent partager leurs obligations envers lui avec la Société d'aide à l'enfance, pendant qu'un travailleur social s'efforce de régler à la fois les problèmes des parents et ceux de l'enfant. Ce n'est que lorsque ce rapprochement paraît irréalisable, au présent comme à l'avenir, que l'enfant est déclaré "pupille à la charge de la Province", sans aucun lien avec ses parents naturels.

Un nouveau toit

Il n'y a plus d'orphelinat désormais en Ontario. Les enfants qui ne peuvent plus vivre avec leurs parents naturels sont confiés aux soins de parents nourriciers, dans un foyer à faible effectif ou autre institution.

On paie les parents nourriciers selon un tarif quotidien afin de les aider dans l'entretien de l'enfant (ou des enfants) dont ils prennent soin. Cependant, leur investissement en attachement émotionnel et affection envers l'enfant, est inestimable.

Les foyers collectifs semblent être de plus en plus employés dans le cas d'enfants éprouvant des difficultés d'adaptation à un cadre familial. On place généralement de quatre à huit enfants du même âge dans un foyer collectif disposant d'un personnel qualifié.

Il n'est donc pas question d'isoler les enfants sans parents du reste de la collectivité. Il doivent plutôt mener la même existence que les autres enfants, fréquenter les mêmes écoles, églises, clubs et centres de jeunesse.

Il y a toujours malheureusement l'enfant dont l'état émotionnel, physique ou mental veut qu'il soit pris en charge par un encadrement plus spécialisé.

Les foyers administrés et financés par le Bureau des services à l'enfance (ministère des Services sociaux et communautaires), ainsi que les centres de soins et les hôpitaux du ministère de la Santé, possèdent les locaux et le personnel voulu pour venir en aide à ces enfants.

Bien que certains foyers nourriciers soient permanents, il s'agit habituellement d'un arrangement provisoire en attendant de trouver un cadre définitif, familial ou autre, pour l'enfant qui ne retournera pas chez ses parents.

Adoptions

Ce sont les 50 Sociétés d'aide à l'enfance qui, en Ontario, s'occupent de la majorité des cas d'adoption. Quoiqu'il soit possible à un couple,

Protection

Mais qui sont les enfants dont s'occupent le ministère des Services sociaux et communautaires et les 50 Sociétés d'aide à l'enfance? D'après la Loi sur le bien-être de l'enfance, ce sont des enfants "qui ont besoin d'être protégés."

Ce besoin de protection peut se traduire de bien des façons. En résumé il peut s'agir d'enfants dont la vie est en danger, de parents naturels qui ne veulent pas ou ne peuvent pas élever leur enfant ou encore d'un enfant à qui l'on permet d'entreindre la Loi ou que l'on encourage même dans cette voie. Certains enfants ont aussi acquis l'habitude de faire des fugues ou de s'absenter sans permission.

Lorsqu'il est possible d'établir un tel cas devant un tribunal privé, on peut décider de veiller de plus près au bien-être d'un enfant en le confiant aux soins d'une Société d'aide à l'enfance.

Protection des enfants

La Société d'aide à l'enfance est chargée par la Loi sur le bien-être de l'enfance d'enquêter sur les rapports de négligence ou de traitement injuste envers un enfant. Ses agents ont pour tâche de déterminer le bien-fondé de la plainte et d'établir jusqu'à quel point l'enfant a besoin de protection.

Un enfant peut être trop timide ou trop jeune pour aller confier ses problèmes à un adulte. C'est là qu'un travailleur social compréhensif peut juger de la situation et offrir son aide. Un faible pourcentage seulement des milliers d'enfants auxquels les services ontariens de l'enfance viennent en aide chaque année sont en fait confiés aux soins d'une institution—moins de 10 pour cent. La plupart demeurent dans leur famille où ils reçoivent l'aide voulue.

Car, en fait, le droit le plus profond d'un enfant n'est-il pas d'appartenir à une famille au sein de laquelle il puisse vivre et se développer? La Loi sur le bien-être de l'enfance encourage les Sociétés d'aide à l'enfance à tenter de maintenir la cohésion des familles en temps de difficultés ou de crises et de chercher à prévenir et prévenir les conditions qui risquent de désunir une famille.

Le fait d'encourager l'enfant à rester au sein de sa famille fait partie de ce que l'on appelle "protection". Bon nombre de services communautaires y apportent leur contribution: services de logement, garderies d'enfants, institutions d'hygiène mentale, services d'aide familiale.

Au service de l'enfance

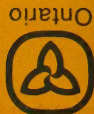
Un enfant mange, dort, grandit et apprend. Rien dans cette loi de la nature ne prévoit la protection des jeunes et c'est là que la loi des hommes entre en jeu. En Ontario, il s'agit plus précisément de la Loi sur le bien-être de l'enfance. La Loi sur le bien-être de l'enfance de l'Ontario est un outil législatif à l'avant-garde de cette question. Elle n'en continue pas moins de faire l'objet d'un examen constant par le ministère des Services sociaux et communautaires. La loi reçoit des amendements au fur et à mesure que la société change et que l'on découvre de nouveaux moyens de protéger les enfants de la province. C'est le Bureau des services à l'enfance (ministère des Services sociaux et communautaires) qui représente le gouvernement auprès du public et veille en son nom à la bonne mise en pratique de la Loi sur le bien-être de l'enfance.

Les organismes qui s'occupent des enfants sont les 50 Sociétés d'aide à l'enfance, réparties dans toute la province. C'est en 1891, à Toronto, que l'Aide à l'enfance fut fondée en vue de secourir les enfants négligés ou abandonnés. Le mouvement se répandit si bien que l'on compte aujourd'hui une "Société" dans chaque région. Chaque Société d'aide à l'enfance comprend son propre conseil d'administration, embauche son personnel et dicte ses directives (dans le cadre de la Loi sur le bien-être de l'enfance). Le Bureau des services à l'enfance et les Sociétés d'aide à l'enfance entretiennent d'excellents rapports.

Oeuvre de charité? Non!

Il y a longtemps que le gouvernement de l'Ontario a rejeté l'idée selon laquelle le bien-être des enfants pourrait être vu comme une question de charité. Tout enfant a droit à un toit, des vêtements, de la nourriture, une éducation, et a besoin d'être protégé et aimé. C'est pour veiller au respect de ce droit que le ministère, de concert avec les municipalités, assume maintenant tous les frais des soins à l'enfance en Ontario. Le gouvernement de l'Ontario assume tous les frais des services dispensés aux enfants de mères célibataires et à l'enfance indienne. En outre, le ministère se charge du financement de tous les services à l'enfance des régions non organisées de la province. D'après les arrangements à partager des frais entre la Province et les municipalités, le ministère se charge en moyenne de 70 à 75% des frais.

Au service de l'enfance



Ontario

Ministère des
Services sociaux et
communautaires

L'honorable René Brunelle
Ministre
Mlle D. Crittenden
Sous-ministre
Mars 1975